

Referencia	CONP/2023/2231
Procedimiento	Control y ejecución del contrato CMRPA
Asunto	Obras de Recarga de Bloques en el Puerto de Lastres
Interesado	SERVICIO DE CONTRATACIÓN
Unidad Responsable	Servicio de Puertos e Infraestructuras Transporte

ASUNTO: SOLICITUD DE AUTORIZACIÓN PARA LA REDACCIÓN DEL PROYECTO MODIFICADO Nº1 DE LAS OBRAS.

ANTECEDENTES

Por Resolución de 29 de diciembre de 2022, rectificada por Resolución de 30 de diciembre de 2022, se adjudica el contrato de *Recarga de bloques en el puerto de Lastres* y se dispone el gasto preciso para su financiación, **TRES MILLONES CIENTO SETENTA Y SIETE MIL TRESCIENTOS CUARENTA Y NUEVE EUROS CON CUARENTA Y NUEVE CÉNTIMOS (3.177.349,49 €)**, IVA incluido, a favor de la empresa **DRAGADOS, S.A.**, firmándose el contrato con fecha 26 de enero de 2023.

El objeto del presente contrato consiste en la realización las obras correspondientes al proyecto denominado: *"Recarga de bloques en el puerto de Lastres"*, con un plazo de ejecución de 12 meses.

Con fecha 27 de febrero de 2023, observándose la viabilidad del proyecto, se firma de conformidad el Acta de Comprobación de Replanteo, iniciándose las obras al día siguiente.

Con fecha 19 de octubre de 2023, la Dirección de las Obras, viendo que las obras no avanzan conforme a la planificación aprobada, requiere de la empresa adjudicataria se aporten las justificaciones oportunas.

Con fecha 24 de octubre de 2023, la empresa adjudicataria manifiesta que existen dificultades técnicas para la correcta continuación de los trabajos, y solicita la suspensión temporal total, con el objetivo de realizar nuevos estudios que confirmen las hipótesis de cargas en el muelle, recogidas en el proyecto adjudicado.

Al respecto, la Dirección de las Obras admite la solicitud de la empresa adjudicataria para la suspensión temporal total, y establece que se abre el período para analizar los inconvenientes detectados por la empresa y, en cualquier caso, buscar las soluciones oportunas.

Por resolución de 18 de noviembre de 2023, se acuerda la suspensión temporal total del contrato de obras, firmándose, de conformidad por ambas partes, la preceptiva acta de suspensión con fecha 22 de noviembre de 2023.

OBJETO

El dique del Puerto de Lastres está especialmente protegido de los temporales en los flancos oeste y noroeste, dado que es el sector más expuesto a los mismos y, tras detectarse una importante merma en la capacidad de protección de los bloques existentes, el objeto del presente contrato es el de incrementar la defensa con la colocación de nuevos bloques rompeolas.

El proyecto de construcción que nos ocupa establece que la recarga de los bloques se realizará con el auxilio de una grúa de gran tonelaje (600Tn), apoyada en la propia explanada del dique del puerto y en diferentes posiciones a lo largo del muelle para lanzar los bloques, tanto a la zona específicamente de recarga, como a la zona de nuevo manto. Asimismo, el propio proyecto señala la presencia de cavidades en el cuerpo sumergido del dique, que se encuentran en una situación de estabilidad indiferente, toda vez que, dadas sus dimensiones y localización en



Estado del documento

Original

Página 1 de 4

Dirección electrónica de validación CSV

<https://consultaCVS.asturias.es>

Código Seguro de Verificación (CSV)

15250326763313266744



profundidad, no afectan a la capacidad portante del muelle. Este procedimiento constructivo es el adecuado para la situación planteada, y tiene todos los estudios necesarios previstos en los pliegos para la redacción del proyecto licitado y adjudicado, por tanto, se puede concluir que se ha redactado con la diligencia requerida.

Coincidiendo con el inicio de las obras, en los meses de febrero y marzo de 2023, se registraron, por un lado fenómenos de mareas vivas, aumentando considerablemente el nivel del mar, y por otro lado fuertes temporales con olas que alcanzaron los 8,00 m de altura que asolaron la costa Asturiana, combinadas ambas produjeron una acción dinámica marina importante sobre la estructura del dique que cuenta con sus protecciones mermadas, con potenciales efectos destructivos, necesarios de estudiar y verificar en su verdadera magnitud para poder valorar la situación final del dique y si ha variado respecto de las previsiones del proyecto.

Así, a partir del mes de julio de 2023, (temporada apta para este tipo de inmersiones), se procedió a realizar inspecciones submarinas con el auxilio de Buzos.

Con posterioridad, en los meses octubre y diciembre, cuando aún no se habían iniciado las tareas de refuerzo de bloques rompeolas, se registraron nuevos temporales de fuerte impacto con olas que alcanzaron entre los 8,00 y 10,00 m.

De las continuas inspecciones realizadas se observó que la acción dinámica de las olas sobre dique, fueron provocando un incremento significativo en las oquedades existentes, tanto en dimensiones como en número de ellas:

- Se detectaron a lo largo de la cimentación de la banqueta principal del dique, en la orientación sur-norte, la presencia de al menos 8 cuevas y oquedades, de tamaño métrico, que llegan a atravesar la estructura y a descalzar la misma a lo largo del dique.
- Se detectó un cueva situada al final de los bloques actuales de 60 Tn, donde los finos han desaparecido por arrastres y los bloques se han recolocado de manera espontánea, dando lugar a nuevas secciones de debilidad estructural. Dicha cueva, que es la mayor detectada, tiene incluso bifurcaciones en varias direcciones con unas medidas cercanas a los 2 m de altura, 3 m de ancho y 4 m de profundidad, concluyendo que tal cueva ocupa gran parte de la cimentación con bifurcaciones oeste-este.

Si bien la situación actual no representa un peligro o riesgo añadido para la supervivencia y/o para la estabilidad del cuerpo del dique propiamente dicho, toda vez que en el interior del mismo se genera de manera espontánea un estado tensional tipo arco que ofrece garantía suficientes para absorber los pesos habituales del puerto, **la utilización del muelle con un nuevo estado de cargas de gran tonelaje se ve seriamente comprometida**, lo que aconseja descartar la ejecución de la recarga de bloques accediendo desde el propio dique y optar por un procedimiento constructivo externo al mismo, y el rompeolas se encuentra en una situación de precariedad al faltar los bloques previstos en el proyecto adjudicado.

Como solución al nuevo escenario surgido con posterioridad al inicio de las obras, imposible de prever dentro del marco habitual de desarrollo de las acciones normales de las mareas sobre los diques de esta naturaleza, que en este caso se manifestaron con extraordinaria rapidez, se propone realizar los trabajos de recarga de bloques desde el exterior del dique, utilizando para ello una nueva **“explanada temporal”** en la zona de la curva interior del dique, con la superficie necesaria para cubrir el posicionamiento de la grúa y su contrapeso, constituida por un relleno de material granular, sustentado en el fondo marino con un repie de escolleras y una losa de hormigón fuertemente armado de reparto de cargas, tanto sobre el relleno granular que posteriormente será retirada, como sobre la propia explanada del dique que no será objeto de demolición y un refuerzo significativo de la capacidad portante y estabilidad del dique.

Estas obras nuevas, que se desarrollan en su totalidad en la zona de servicio del puerto, según la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental (modificada por la Ley 9/2018, de 5 de diciembre), en su Anexo II, Grupo 7, apartado h, **no requieren de tramitación ambiental**.

Según la situación descrita, resulta de aplicación el artículo 205.2.a) de la Ley de Contratos del Sector Público: *"Cuando deviniera necesario **añadir obras**, suministros o servicios adicionales a los inicialmente contratados, siempre y cuando se den los dos requisitos siguientes:*

- 1- *Que el cambio de contratista no fuera posible por razones de tipo económico o técnico, por ejemplo que obligara al órgano de contratación a adquirir obras, servicios o suministros con características técnicas diferentes a los inicialmente contratados, cuando estas diferencias den lugar a incompatibilidades o a dificultades técnicas de uso o de mantenimiento que resulten desproporcionadas; y, asimismo, que el cambio de contratista generara inconvenientes significativos o un aumento sustancial de costes para el órgano de contratación. En ningún caso se considerará un inconveniente significativo la necesidad de celebrar una nueva licitación para permitir el cambio de contratista.*
- 2- *Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido."*

Al respecto es necesario señalar que no procede el cambio del contratista adjudicatario de las obras, toda vez que:

- La ejecución de las obras añadidas sólo tienen sentido en el marco del objeto del presente contrato, estando íntimamente ligadas a la obra principal y, su cambio provocaría entre otras:
 - o un retraso inasumible para dotar de las protecciones mediante bloques que conforman el rompeolas, que actualmente se encuentra en una situación precaria. La pronta recarga de bloques evitará el incremento de oquedades y permitirá mantener la situación de equilibrio actual dentro del cuerpo del mismo, con un estado tensional admisible para su desempeño rutinario.
 - o se perdería el "Know how" del que disponemos en este momento, que nos ha permitido encontrar y resolver la situación, y tiene la capacidad suficiente y demostrada para su ejecución.
 - o se generaría un conflicto de intereses entre el ejecutor de los rellenos de la nueva explanada y losa de refuerzo, y el contratista del resto de la obra, tanto en temas de seguridad y salud en el trabajo, como en las responsabilidades inherentes a la obra finalmente ejecutada, que deberían ser compartidas. Esta situación aconsejaría la resolución del contrato adjudicado con el correspondientes sobrecostes de la indemnización que por ley corresponderían incluido el lucro cesante de la obra que queda sin ejecutar, los mayores costes de la redacción de un nuevo proyecto y los derivados de nuevos precios sujetos a la actualización propia de la inflación de los últimos años.

La modificación se estima en un **49,5%** del precio inicial sin IVA.

CONCLUSIÓN

Las modificaciones que se plantean, al amparo del artículo 205.2.a) de la LCSP, consistentes en **añadir obras**, resultan absolutamente necesarias para llevar a buen término el objeto del contrato principal, y resolver la recarga de bloques con un procedimiento constructivo diferente al inicialmente previsto, añadiendo la explanada temporal con una losa de reparto de cargas en superficie, que, al finalizar sus funciones, será retirada, no siendo posible un cambio de contratista por su evidente relación técnica y económica con el contrato que nos ocupa según se justifica en la presente solicitud, cuyas obras se han iniciado oportunamente con la fabricación de bloques que se encuentran ya ejecutados, no revisten características técnicas diferentes a las del contrato inicial, toda vez que no es necesaria una clasificación diferente a la inicialmente contemplada en los pliegos del contrato, y su presupuesto no supera el 50% del precio inicial del contrato, IVA excluido.

Las modificaciones propuestas no representan merma de la calidad o funcionalidad de las obras definitivas, sino que tienen su fundamento en realizar la obra de la forma que mejor servicio pueda prestar al **interés público en general**.

El incremento presupuestario inicialmente previsto se estima en la cantidad de **1.300.000,00 €+IVA**, el **49,5%** del precio inicial del contrato (IVA excluido), con un incremento del plazo de obras de 6 meses.

Ante la situación planteada, se solicita la **autorización para la redacción del proyecto modificado nº1 de las obras**

Se acompaña la presente solicitud con los trámites de audiencia al Consultor que redactó el proyecto objeto del contrato y al Contratista adjudicatario de las Obras, que manifiestan su conformidad con los términos de la misma.

A la fecha de la firma digital

VºBº

El Director General de Infraestructuras

El Director de las Obras