



Proyecto	
Proceso	Informe Ser Jur. núm. 94/2025
Documento	

## INFORME SOBRE EL MODIFICADO Nº 1 DEL PROYECTO DE LAS OBRAS DE REPARACIÓN DEL VIAL ENTRE POLA DE SOMIEDO Y EL CRUCE DE EL COTO (SOMIEDO).

- **Expedientes CONP/2024/830 // CONP/2023/12612.**
- Extinta Consejería de Fomento, Cooperación Local y Prevención de Incendios, actualmente **Consejería de Movilidad, Cooperación Local y Gestión de Emergencias.**
- El modificado supone incremento del precio de 14,905%, pero no se amplía el plazo de ejecución.
- **Informa:** Gonzalo Martín Morales de Castilla, Letrado del Servicio Jurídico del Principado de Asturias

El presente informe tiene como objetivo dar respuesta a lo solicitado el pasado 21 de marzo de 2025 por la Secretaria General Técnica de la Consejería de Movilidad, Cooperación Local y Gestión de Emergencias respecto al expediente de modificado nº 1 del Proyecto de las obras de reparación del vial entre Pola de Somiedo y El Cruce de El Coto (Somiedo).

De conformidad con lo establecido en el artículo 191.2 de la **Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público**, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, en lo sucesivo **LCSP** y en el artículo 6.1.d) del Decreto 20/97, de 20 de marzo, por el que se regula la organización y funcionamiento del Servicio Jurídico del Principado de Asturias, (BOPA 12/04/1997) dentro del plazo establecido por el artículo 97 del **Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas**, aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, (RGLCAP), el Letrado que suscribe, emite su parecer con arreglo a los siguientes:

### ANTECEDENTES DE HECHO

De la lectura de la Propuesta de Resolución de fecha 21 de marzo de 2025, suscrita por el Jefe del Servicio de Contratación de la Secretaria General Técnica de la Consejería de Movilidad, Cooperación Local y Gestión de Emergencias, para la aprobación del modificado nº 1 del Proyecto de las obras de reparación del vial entre Pola de Somiedo y El Cruce de El Coto (Somiedo), que implica un incremento del precio de 14,905%, pero sin que se amplíe el plazo de ejecución, entre otras cuestiones se desprende:

- Por Resolución de la extinta Consejería de Fomento, Cooperación Local y Prevención de Incendios, de fecha 4 de abril de 2024, se adjudicó, mediante tramitación ordinaria, procedimiento abierto simplificado y el precio como único criterio de adjudicación, el contrato de obras contempladas en el proyecto de reparación del vial entre Pola de Somiedo y El Cruce de El Coto (Somiedo) a la empresa CONTRATAS FERNÁNDEZ GRANDA, S.L. (B33116179) por el precio de 466.753,00 € IVA incluido y un plazo de ejecución de CINCO MESES. El contrato fue formalizado con fecha 20 de abril de 2024. El 17 de mayo de 2024, se firmó el acta de comprobación del replanteo, no autorizándose el inicio de las obras al no estar aprobado el Plan de Seguridad y Salud. El informe favorable del Plan de Seguridad y Salud se aprueba por Resolución de 28 de mayo de 2024, y se autoriza el comienzo de las obras a partir del 6 de junio de 2024.













Fecha	Página 1 de 5
Archivo	



Proyecto	
Proceso	Informe Ser Jur. núm. 94/2025
Documento	

- Tras diversas incidencias administrativas, por Resolución de 14 de enero de 2025, se autoriza el inicio del expediente de modificación y la redacción del proyecto modificado de las obras, acordándose por Resolución de 15 de enero de 2025 la suspensión temporal total de las obras.
- En último término mediante Resolución de 18 de marzo de 2025, se aprueba técnicamente el Proyecto Modificado nº 1 de las obras citadas, constando en el expediente la conformidad del contratista, y el informe de supervisión de fecha 18 de marzo de 2025.

Conjuntamente con la Propuesta de Resolución, y de la documentación que figura en los expedientes SITE: Expedientes **CONP/2024/830 // CONP/2023/12612**, se acompaña la siguiente documentación, en las carpetas o archivos que seguidamente se señalan, para justificar esta modificación no sustancial, con un incremento del precio inferior al 15% y sin ampliación del plazo de ejecución:

 Informe propuesta suspension temporal\_15704451253426174465  
 Informe supervision proyecto modificado\_15704506000135534752  
 Oficio Servicio Juridico\_15704451204441660456  
 Propuesta de resolucion autorizar inicio modificado\_15704524263500167060  
 Propuesta de resolucion de aprobacion del Modificado nº 1\_15704451477752424407  
 PROYECTO MODIFICADO Nº1 POLA DE SOMIEDO-ELCOTO 1 f.pdf\_15704635330226033700  
 PROYECTO MODIFICADO Nº1 POLA DE SOMIEDO-ELCOTO 2 f.pdf\_15704635314160621353  
 PROYECTO MODIFICADO Nº1 POLA DE SOMIEDO-ELCOTO 3f.pdf\_15704635274570435723  
 Resolucion aprobacion proyecto modificado Nº1\_15704543346521770142  
 Resolucion Contratacion Consejero inicio modificado\_15704544167317766553  
 Resolucion suspension \_15704544012556724301  
 Solicitud modificado\_15704451473440162527

- En el PCAP del citado contrato, al que no se menciona en la Propuesta de Resolución, en su cláusula 20 se indica:

**Cláusula 20. MODIFICACIÓN DEL CONTRATO.**

*Excepcionalmente, cuando sea necesario por razones de interés público podrán introducirse modificaciones no previstas, cuando se justifique la concurrencia de alguno de los supuestos establecidos en el artículo 205 de la LCSP. Solo se podrán introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.*

*Estas modificaciones serán obligatorias para el contratista, en las condiciones establecidas en el artículo 206 LCSP y deberán ser acordadas por el órgano de contratación, previa tramitación del procedimiento previsto en el artículo 191 y 242.4 LCSP y 102 RGLCAP. Igualmente deberá formalizarse en documento administrativo con arreglo a lo señalado en el artículo 153 LCSP, previo reajuste de la garantía definitiva en su caso, y publicarse de acuerdo con lo establecido en los artículos 207 y 63 LCSP. Cada vez que se modifiquen las condiciones contractuales, el Contratista queda obligado, en su caso, a la actualización del Programa de Trabajo.*

*Sin perjuicio de lo establecido en el artículo 191 LCSP, antes de proceder a la modificación del contrato habrá de darse audiencia al redactor del proyecto si éste se hubiera preparado por un tercero ajeno al órgano de contratación, en virtud de un contrato de servicios, para que en un plazo de tres días formule las consideraciones que tenga por conveniente.*

Fecha	Página 2 de 5
Archivo	



Proyecto	
Proceso	Informe Ser Jur. núm. 94/2025
Documento	

De la lectura del expediente, conjuntamente con la necesidad de reponer, varios tramos de barrera de seguridad por su deterioro debido a la caída de piedras del talud, se pone de manifiesto que *"A medida que se han ido desarrollando labores de ejecución de las obras, limpieza y retirada de vegetación y excavación, con maquinaria pesada, se ha podido apreciar que el estado de la calzada responde a una situación de mayor inestabilidad que la prevista inicialmente"*, así como que *"(...) en fase de ejecución, y una vez ejecutada una cata en la zona, se observa la existencia de un murete de mampostería antiguo oculto por la vegetación que sostiene a duras penas la plataforma de la calzada y un material que presenta un estado de meteorización superior al inicialmente previsto, lo que evidencia su mal comportamiento en lo que afecta a su capacidad portante"*, lo que imposibilita la ejecución del contrato tal y como estaba inicialmente previsto, y por tanto implica, conforme a la Cláusula 20 del PCAP una modificación vía del art. 205.2.2º-b) <sup>1</sup> LCSP, planteándose una modificación de carácter no sustancial del art. 205.2.2º c) <sup>2</sup>.

Como conclusión, se plantea una modificación de carácter no sustancial por cuanto las labores previstas en el proyecto modificado, con un Presupuesto Adicional Líquido de 69.570,79 € (un 14,90 % de aumento respecto al Presupuesto inicial) y sin ampliación del plazo de ejecución, con fundamento en el artículo 203 LCSP<sup>3</sup>, puesto en consideración con lo establecido en el artículo 205.2.2º c) de la LCSP, teniendo en cuenta que la Cláusula 20 del PCAP.

<sup>1</sup> Art. 205.2. 2º-b) LCSP

2.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.

b) Cuando la necesidad de modificar un contrato vigente se derive de **circunstancias sobrevenidas y que fueran imprevisibles** en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato, siempre y cuando se cumplan las tres condiciones siguientes:

1.º Que la necesidad de la modificación se derive de **circunstancias que una Administración diligente no hubiera podido prever**.

2.º Que la modificación no altere la naturaleza global del contrato.

3.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.

<sup>2</sup> Art. 205.2. 2º-c) LCSP

Cuando las **modificaciones no sean sustanciales**. En este caso se tendrá que justificar especialmente la necesidad de las mismas, indicando las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial.

Una modificación de un contrato **se considerará sustancial** cuando tenga como resultado un contrato de naturaleza materialmente diferente al celebrado en un principio. En cualquier caso, una modificación se considerará sustancial cuando se cumpla una o varias de las condiciones siguientes:

1.º Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, respectivamente, más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación original.

2.º Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introducirían unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50 por ciento del presupuesto inicial del contrato.

3.º Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:

(i) El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del **15 por ciento** del precio inicial del mismo, IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en los artículos 20 a 23.

(ii) Las obras, servicios o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación.

<sup>3</sup> LCSP. Art. 203. Potestad de modificación del contrato.

1. Sin perjuicio de los supuestos previstos en esta Ley respecto a la sucesión en la persona del contratista, cesión del contrato, revisión de precios y ampliación del plazo de ejecución, los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207

2. Los contratos administrativos celebrados por los órganos de contratación solo podrán modificarse durante su vigencia cuando se dé alguno de los siguientes supuestos:

Fecha

Página 3 de 5

Archivo



Proyecto	
Proceso	Informe Ser Jur. núm. 94/2025
Documento	

Siguiendo el criterio de la Propuesta de Resolución, la modificación es NO SUSTANCIAL, por cuanto *a sensu contrario*, no se dan ninguno de los presupuestos del art. 205.2. 2º-c) LCSP para que la modificación pudiese ser calificada como de SUSTANCIAL.

### CONSIDERACIONES DE DERECHO

A la vista de lo expuesto, como modificación no sustancial, ésta ha de ajustarse a lo establecido en el artículo 205.2.2º c) de la LCSP, y por lo tanto han de justificarse especialmente la necesidad de dicha modificación y las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial.

Esto es, para que quien suscribe informe favorablemente la propuesta de modificado no sustancial, es preciso justificar esa necesidad de modificación y las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial y que a *sensu contrario*, no se den ninguno de los presupuestos del art. 205.2.2º-c) LCSP para que la modificación pudiese ser calificada como de SUSTANCIAL.

Así las cosas, en el presente supuesto, es asumible el criterio de la Dirección de Obra, que con medios propios se redactó el proyecto inicial, al indicar tanto que *"se realizaron labores de campo a mayores de las propias de medición, tanto de reconocimiento como de comprobación de circunstancias del escenario de actuación en la medida de lo posible, pero con las limitaciones que supone el conocimiento exacto del vial sin apenas mantenimiento, ni acceso visual al verdadero estado de la plataforma completa, calzada y taludes de los márgenes, sobre todo el talud en terraplén que se encontraba inaccesible, y en algunos puntos no visible debido a la vegetación (arbustos y árboles). A medida que se han ido desarrollando labores de ejecución de las obras, limpieza y retirada de vegetación y excavación, con maquinaria pesada, se ha podido apreciar que el estado de la calzada responde a una situación de mayor inestabilidad que la prevista inicialmente"*; como que *"Si bien los estudios realizados en oportunidad de la redacción del proyecto adjudicado aconsejaron una cimentación directa del muro, en fase de ejecución, y una vez ejecutada una cata en la zona, se observa la existencia de un murete de mampostería antiguo oculto por la vegetación que sostiene a duras penas la plataforma de la calzada y un material que presenta un estado de meteorización superior al inicialmente previsto, lo que evidencia su mal comportamiento en lo que afecta a su capacidad portante. Todo ello obliga a profundizar la cimentación del muro proyectado buscando un terreno más competente. Estudiadas las posibles soluciones técnicas, se propone complementar lo inicialmente previsto con una transmisión de cargas a terreno más competente, utilizando para ello la solución de carriles de acero hincados."*

Por ello, se consideran como plausibles tanto las justificaciones de la necesidad de modificación como las razones por las que esas prestaciones no se habían incluido en el contrato inicial. Paralelamente, tal y como se desprende de los datos obrantes en el expediente, no se dan los presupuestos para que pueda considerar la existencia de una modificación sustancial.

a) Cuando así se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares, en los términos y condiciones establecidos en el artículo 204

b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205.



Proyecto	
Proceso	Informe Ser Jur. núm. 94/2025
Documento	

De acuerdo con lo expuesto, dejando a salvo el cumplimiento de cuantos otros trámites e informes sean necesarios, incluido el informe de fiscalización, según la sincera apreciación del letrado que informa, se realiza la siguiente,

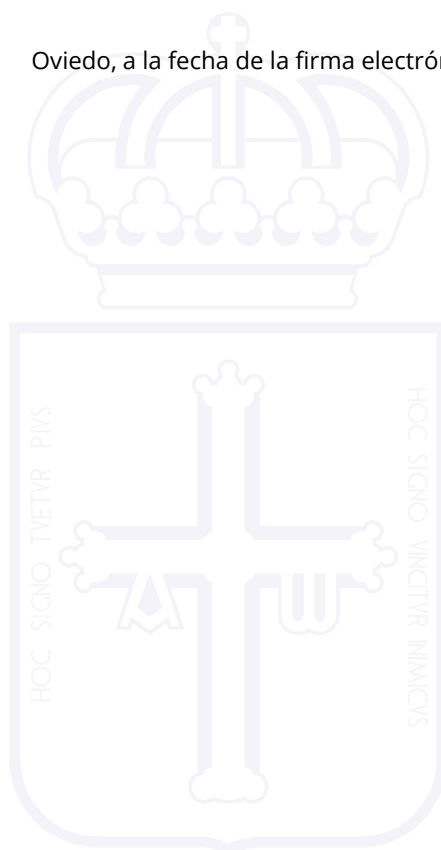
### CONCLUSIÓN

**Única.** - Que resulta procedente aprobar el modificado nº 1 del Proyecto de las obras de reparación del vial entre Pola de Somiedo y El Cruce de El Coto (Somiedo), con un incremento del precio de 14,905%, pero sin ampliación del plazo de ejecución.

Lo que se informa, con carácter meramente ilustrativo y no vinculante, en los términos de lo establecido por el artículo 6.1.d) del Decreto 20/1997, de 20 de marzo, por el que se regula la organización y funcionamiento del Servicio Jurídico del Principado de Asturias, siendo opinión de quien suscribe, salvo mejor criterio fundado en derecho.

No obstante, el órgano de contratación resolverá del modo que estime más acertado.

Oviedo, a la fecha de la firma electrónica



Fecha	Página 5 de 5
Archivo	